



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, Slovenija

T: 01 400 36 80  
F: 01 400 35 22  
E: gp.svrk@gov.si  
www.eu-skladi.si  
www.svrk.gov.si

Št.: 007-34/2015/20

Datum: 06. 06. 2016

**NAVODILA ORGANA UPRAVLJANJA ZA IZVAJANJE MEHANIZMA CELOSTNIH  
TERITORIALNIH NALOŽB V PROGRAMSKEM OBDOBJU 2014–2020**

  
Alenka Smerkolj

Ministrica brez resorja, pristojna za razvoj, strateške projekte in kohezijo



Ljubljana, junij 2016



Pomen kratic, ki so uporabljene v navodilih:

- EKP – evropska kohezijska politika
- CTN – celostne teritorialne naložbe
- TUS – trajnostna urbana strategija
- MO – mestna občina
- PN – prednostna naložba
- OP – operativni program
- PS – partnerski sporazum
- PO – posredniški organ
- ZMOS – Združenje mestnih občin Slovenije
- CPS – celostne prometne strategije
- INOP – Izvedbeni načrt Operativnega programa
- NIO – način izbora operacije
- UEM – Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16)



## KAZALO

1 Uvod.....	4
2 Splošna načela in določbe za izvajanje mehanizma CTN.....	4
3 Postopki izvajanja mehanizma celostnega trajnostnega urbanega razvoja.....	6
3.1 Pravne podlage in ostali dokumenti za izbor in izvedbo operacij, ki se izvajajo z mehanizmom CTN.....	6
3.2 Organi, ki sodelujejo pri izvajanju, in njihove naloge.....	6
3.3 Izbor operacij ter način potrditve operacije kot neposredne potrditve in sklenitev pogodbe o sofinanciranju.....	7
3.4 Načrtovanje in odločanje o INOP .....	11



## 1 Uvod

Ukrepi za zagotavljanje trajnostnega urbanega razvoja temeljijo na načelu izkoriščanja notranjega potenciala urbanih območij z zagotavljanjem gospodarske rasti, skladne z varovanjem okolja in razvojem človeških virov. Dobro funkcionalno sodelovanje ter povezovanje urbanih središč med seboj in z okolico zagotavlja prenos znanj in dobrih praks ter posledično prispeva h krepitvi partnerstev za trajnostni urbani razvoj. S celovitim pristopom načrtovanja in izvajanja naložb na področju trajnostnega urbanega razvoja s pomočjo mehanizma celostnih teritorialnih naložb (CTN) se mesta usmerjajo v:

- povečanje atraktivnosti mest in mestnih območij;
- revitalizacijo mest in posameznih mestnih predelov (zlasti stanovanjskih sosesk in slabo izkoriščenih in degradiranih območij v mestih);
- krepitev gospodarskih, stanovanjskih in oskrbnih funkcij mest;
- ustvarjanje pogojev za trajnostno mobilnost;
- izboljšanje kakovosti okolja in bivanja v mestih;
- večjo socialno vključenost in participacijo prebivalcev urbanih središč.

Naložbe na področju trajnostnega urbanega razvoja se bodo s sredstvi, namenjenimi izvajanju mehanizma CTN, lahko izvajale v vseh 11 mestnih občinah: Ljubljana, Maribor, Koper, Kranj, Celje, Novo mesto, Velenje, Nova Gorica, Ptuj, Murska Sobota in Slovenj Gradec. Podprte bodo naložbe, ki v največji meri prispevajo k realizaciji ciljev trajnostnih urbanih strategij posameznega mestnega območja in k realizaciji ciljev ter kazalnikov Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020.

## 2 Splošna načela in določbe za izvajanje mehanizma CTN

Evropska kohezijska politika je v obdobju 2014–2020 zaznamovana z okrepljeno urbano razsežnostjo, kar je razvidno tudi v finančnem razrezu sredstev, saj so države najmanj 5 % sredstev ESRR v okviru cilja "naložbe za rast in delovna mesta" namenile za podporo realizaciji ciljev trajnostnih urbanih strategij evropskih mest (TUS). Slovenija bo s pomočjo mehanizma CTN s sredstvi KS/ESRR izvajala 3 PN OP, in sicer:

4.1. Spodbujanje energetske učinkovitosti, pametnega upravljanja z energijo in uporabo obnovljivih virov energije v javni infrastrukturi, vključno z javnimi stavbami, in stanovanjskem sektorju,

4.4. Spodbujanje nizkoogljicnih strategij za vse vrste območij, zlasti za urbana območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi,

6.3. Ukrepi za izboljšanje urbanega okolja, oživitev mest, sanacijo in dekontaminacijo degradiranih zemljišč (vključno z območji, na katerih poteka preobrazba), zmanjšanje onesnaženosti zraka in spodbujanje ukrepov za zmanjšanje hrupa.

Razen obveznega minimalnega deleža sredstev ESRR, ki se namenja za izvajanje CTN, je pomembno še:

- TUS, ki jo pripravi in sprejme mestna občina, je pogoj za pridobitev sredstev za sofinanciranje operacij na področju trajnostnega urbanega razvoja na upravičenih območjih (mestna naselja in naselja mestnih območij, SURS 2013);
- država članica določi urbana območja, ki se obravnavajo kot "urbana" – v Sloveniji so v PS in OP določena urbana središča 11 mestnih občin;



- zagotovljen je prenos pristojnosti za naloge, povezane vsaj z izborom operacij, na ZMOS;
- celostne trajnostne urbane strategije, ki obravnavajo gospodarske, okoljske, podnebne, demografske in socialne izzive, predstavljajo okvir za izbor posameznih operacij in zagotavljajo celovitost pri izvajanju ukrepov za spodbujanje trajnostnega urbanega razvoja, ki smiselno povezujejo in rešujejo več vprašanj hkrati;
- za operacije, ki bodo predlagane za sofinanciranje v okviru CTN, bo izkazana neposredna navezava na TUS, tako da bodo te izhajale iz ukrepov za spodbujanje trajnostnega urbanega razvoja, kot ga predvideva TUS. S tem bo zagotovljen celostni pristop k izvajanju naložb, skladno s 36. členom Uredbe EU št. 1303/2013 (osnovo za zagotavljanje celostnega pristopa zagotavlja TUS, ki na tak način obravnava ustrezne ukrepe na območju mestnih naselij in naselij mestnih območij);
- operacije za spodbujanje trajnostnega urbanega razvoja se v okviru EKP izvajajo skladno s pravili o evropskih strukturnih in investicijskih skladih; osnovo torej predstavlja operacija, kot jo definira 2. člen Uredbe EU št. 1303/2013.



## 3 Postopki izvajanja mehanizma celostnega trajnostnega urbanega razvoja

### 3.1 Pravne podlage in ostali dokumenti za izbor in izvedbo operacij, ki se izvajajo z mehanizmom CTN

Pravne podlage in ostali bistveni dokumenti, ki določajo izvajanje mehanizma CTN, so:

- Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006;
- Uredba (EU) št. 1301/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in o posebnih določbah glede cilja "naložbe za rast in delovna mesta" ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1080/2006;
- Uredba o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 29/15 in 36/16);
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617);
- Smernice za države članice o celostnem trajnostnem urbanem razvoju (7. člen Uredbe o ESRR), EGESIF\_15-0010-01, 18. maja 2015;
- Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020<sup>1</sup>;
- Navodila organa upravljanja o izpolnjevanju pogojev za opravljanje nalog posredniškega organa v programskem obdobju 2014–2020;
- Merila za izbor operacij v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2014–2020.

### 3.2 Organi, ki sodelujejo pri izvajanju, in njihove naloge

Pri izvajanju operacij z mehanizmom CTN sodelujejo:

- v vlogi *organa upravljanja (OU)*: **Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko**;
- v vlogi *posredniškega organa (PO)*: **Ministrstvo za infrastrukturo** za:
  - PN 4.1. Spodbujanje energetske učinkovitosti, pametnega upravljanja z energijo in uporabo obnovljivih virov energije v javni infrastrukturi, vključno z javnimi stavbami, in stanovanjskem sektorju – Specifični cilj 2: Povečanje učinkovite rabe energije v gospodinjstvih,

<sup>1</sup> Navodila so v veljavi za vse udeležence kohezijske politike. Za izvajanje mehanizma CTN in upravičence, kot so navedeni v teh navodilih, so posebno relevantna naslednja poglavja: Uvod, 3.1. Procesi odločanja o podpori načinom izbora operacij, 3.2. Neposredna potrditev operacije, Priloga 2: Vloga za odločitve o podpori, priloga 3: Vloga za odločitve o podpori, Priloga 4: Ocena kakovosti, Priloga 4b in 4c: Skladnost s pravili o državnih pomočeh in pomočeh de minimis, Priloga 7: pogodba o sofinanciranju.



- PN 4.4. Spodbujanje nizkoogljičnih strategij za vse vrste območij, zlasti za urbana območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi;
- v vlogi *posredniškega organa (PO)*: **Ministrstvo za okolje in prostor** za:
  - PN 6.3. Ukrepi za izboljšanje urbanega okolja, oživitev mest, sanacijo in dekontaminacijo degradiranih zemljišč (vključno z območji, na katerih poteka preobrazba), zmanjšanje onesnaženosti zraka in spodbujanje ukrepov za zmanjšanje hrupa – Specifični cilj 1: Učinkovita raba prostora na urbanih območjih;
- **Združenje mestnih občin Slovenije**;
- *upravičenci*: **mestne občine, za PN 4.1. tudi javni stanovanjski skladi MO.**

Naloge udeležencev v izvajanju trajnostnega urbanega razvoja so določene v Uredbi o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (zlasti 17.a člen v zvezi s četrtem odstavkom 10. člena ter v poglavju VIa Finančni instrumenti).

### **3.3 Izbor operacij ter način potrditve operacije kot neposredne potrditve in sklenitev pogodbe o sofinanciranju**

Sredstva za sofinanciranje operacij v obliki nepovratnih virov (projekt, skupina projektov ali program, ki ga izvaja upravičenec) in v okviru finančnih instrumentov (finančni prispevek finančnim instrumentom), ki se izvajajo prek mehanizma CTN, se dodeljujejo v okviru postopka neposredne potrditve operacije. Sredstva za sofinanciranje v obliki povratnih virov se dodeljujejo v skladu s pravili oziroma navodili za izvajanje finančnih instrumentov<sup>2</sup>.

Postopek neposredne potrditve operacije se izvede v dveh fazah, in sicer:

- 1. faza: priprava in objava povabila za predložitev vlog za operacije mestnih občin ter pregled in razvrstitev vlog na seznamu izbranih operacij s strani ZMOS (izbor operacij)
  - do 31.12.2018 ob upoštevanju indikativne alokacije sredstev za izvajanje TUS<sup>3</sup>,
  - od 1.1.2019 brez upoštevanja indikativne alokacije sredstev za izvajanje TUS;
- 2. faza: preverjanje in ocena kakovosti vlog za operacije s strani vsebinsko pristojnega posredniškega organa (PO-MOP in PO-MzI) ter potrditev operacij s strani organa upravljanja (odločitev o podpori).

#### **3.3.1 Priprava in objava povabila za predložitev vlog za operacije ter pregled in razvrstitev vlog na seznamu izbranih operacij**

Prvo fazo postopka, to je izbor operacij, vodi ZMOS, ki imenuje strokovno komisijo za izbor operacij CTN. Člani strokovne komisije so predstavniki MO, lahko pa se vključijo tudi neodvisni strokovnjaki s področja urbanega razvoja, energetske prenove in trajnostne mobilnosti. Člani komisije ne smejo biti s prijavitelji (vloga upravičenca ali končnega prejemnika sredstev) interesno povezani v smislu poslovne povezanosti, sorodstvenega razmerja (v ravni vrsti ali v

<sup>2</sup> Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020, poglavje: Neposredna potrditev operacije, Finančni instrumenti)

<sup>3</sup> Sredstva namenjena izvajanju finančnih instrumentov, ki se izvajajo prek mehanizma CTN, so del okvirnega zneska OP za podporo CTN in hkrati niso del okvirnih indikativnih alokacij sredstev za izvajanje TUS.



stranski vrsti do vštetelega četrtega kolena), v zakonski zvezi ali v svaštvu do vštetelega drugega kolena ali v izvenzakonski skupnosti. Če so v vlogi članov komisije predstavniki (oziroma zaposleni) posameznih MO, se ti pri izboru operacij svoje MO izločijo iz postopka izbora ter nadaljnjega izvajanja operacij.

Strokovna komisija pripravi predlog povabila in sodeluje pri usklajevanju povabila s posredniškima organoma. Povabilo se predvidoma izdelata za vse tri PN sočasno in za posamezno PN vsebuje naslednje obvezne vsebine:

- predmet in namen povabila ter predvidene dejavnosti,
- razpoložljiva sredstva, višina sofinanciranja in obdobje za porabo sredstev,
- upravičeni nameni in upravičeni stroški za sofinanciranje s strani sredstev evropske kohezijske politike,
- pogoji in merila za izbor operacij na podlagi Meril za izbor operacij v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2014–2020, vključno z minimalnim potrebnim številom doseženih točk,
- terminski načrt izvedbe povabila,
- kazalniki učinka, ki so pri posamezni PN navedeni v OP,
- navodila za pripravo vloge.

ZMOS pošlje povabilo 11 mestnim občinam.

Na podlagi povabila MO predložijo vloge za operacije, izdelane v skladu z navodili za pripravo vlog iz povabila, ki vsebujejo najmanj:

- dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), izdelan v skladu z UEM,
- prispevek operacije k doseganju specifičnih ciljev in kazalnikov iz OP 2014–2020,
- finančni in časovni načrt izvedbe operacije,
- stopnjo pripravljenosti operacije (razpoložljivo projektno in investicijsko dokumentacijo, pridobljena dovoljenja oziroma soglasja ter navedbo manjkajočih dovoljenj oziroma soglasij s predvideno časovnico pridobitve) in
- dokazila o izpolnjevanju pogojev in meril za izbor operacij, ki so določeni v povabilu.

Strokovna komisija preveri pravočasnost in formalno popolnost prispelih vlog glede na zahteve iz povabila ZMOS. Prepozne vloge zavrže, vlagatelje nepopolnih vlog pa pozove k dopolnitvi. Popolne vloge komisija oceni glede na pogoje in merila, objavljena v povabilu, ter jih razvrsti glede na doseženo število točk. Vloge za operacije, ki dosežejo minimalno število točk, določeno v povabilu, se uvrstijo na seznam operacij. Seznam operacij mora izkazovati doseganje kazalnikov učinka OP za PN 4.1, 4.4. in 6.3 ter upoštevati indikativno alokacijo sredstev za izvedbo TUS, določeno v skladu z Merili za izbor operacij v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2014–2020.

ZMOS pristojnima posredniškima organoma posreduje poročilo strokovne komisije, ki izkazuje transparentno izvedbo postopka, seznam izbranih operacij in vloge za izbrane operacije MO.

Posredniški organ preveri, ali izbrane operacije prispevajo k doseganju ciljev in rezultatov zadevne prednostne osi OP EKP ter ali je ZMOS nediskriminatorno in pregledno izvedel postopke izbora operacij in upošteval splošna načela skladno s 7. in 8. členom Uredbe EU o skupnih določbah 1303/2013 ter s tem navodilom in drugimi podlagami. Če posredniški organ odkrije odstopanja, s svojimi ugotovitvami seznanjeni ZMOS. Dokler ZMOS ustrezno ne pojasni in odpravi ugotovljenih pomanjkljivosti, je postopek izbora operacij prekinjen.

Ko posredniška organa ugotovita pravilnost postopka izbora operacij, predstavlja seznam izbranih operacij podlago za nadaljevanje postopka neposredne potrditve operacije. O ustreznosti postopka posredniška organa obvestita ZMOS, ta pa MO.

Strokovna komisija vse aktivnosti priprave in objave povabila za predložitev vlog za operacije ter pregleda in razvrstitve vlog za operacije ustrezno dokumentira.





### 3.3.2 Dopolnitev vlog, preverjanje in ocena kakovosti ter potrditev vlog za operacije

MO izdelajo vloge za operacije ob upoštevanju Navodil organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 glede vsebine vloge prijavitelja za projekt, skupino projektov oziroma program, ki ga izvaja upravičenec<sup>4</sup>.

Pristojni posredniški organ izvede preverjanje in oceno kakovosti vloge mestne občine za projekt, skupino projektov oziroma program, ki ga izvaja upravičenec v skladu z Navodili organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020<sup>5</sup>. O rezultatu ocene kakovosti pripravi poročilo, ki ga posreduje v seznanitev ZMOS.

Ko je pristojni posredniški organ vlogo za projekt, skupino projektov ali program, ki ga izvaja upravičenec, pozitivno ocenil:

1. po kakovosti,
2. glede skladnosti s pravili o državnih pomočeh oziroma pomočeh "de minimis",
3. glede skladnosti upoštevanja veljavne zakonodaje, kadar se je projekt izvajal pred oddajo vloge prijavitelja za projekt, skupino projektov oziroma programa, ki ga izvaja upravičenec,
4. glede skladnosti s podlagami za neposredno potrditev operacije<sup>6</sup>,
5. glede skladnosti s CPS (za vloge operacij PN 4.4.),

začne s pripravo vloge za odločitev o podpori za izbrani projekt, skupino projektov oziroma program, ki ga izvaja upravičenec, in jo posreduje organu upravljanja, ki sprejme odločitev o podpori.

### 3.3.3 Prikaz izvedbe postopka neposredne potrditve operacije

Celotni postopek neposredne potrditve operacij za izvedbo posameznih aktivnosti je razviden iz spodnje tabele.

Faza	Podfaza	Opis aktivnosti	Pristojni organ	Trajanje
0	0	Pripravljalne aktivnosti za izvajanje mehanizma CTN	ZMOS, PO, OU	4 mesece
1		Izbor operacij s strani Združenja mestnih občin		

<sup>4</sup> Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020: Priloga 2 in Priloga 3

<sup>5</sup> Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020, poglavje: Neposredna potrditev operacij

<sup>6</sup> Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020, poglavje: Neposredna potrditev operacij, Projekt, skupina projektov in program, ki ga izvaja upravičenec



1	1	Uskladitev povabila ZMOS	ZMOS, PO	14 dni
1	2	Objava povabila in zbiranje vlog za operacije MO	ZMOS	1 mesec
1	3	Priprava vlog za operacije	MO	1 mesec
1	4	Pregled prispelih vlog mestnih občin z vidika upravičenosti na podlagi pogojev povabila, vključno z dopolnjevanjem (priložiti kontrolnik)	ZMOS	1 mesec
1	5	Priprava seznama operacij glede na pogoje in merila, preveritev PO in potrditev seznama na skupščini ZMOS (lista projektov in matrika <sup>7</sup> kazalnikov; obvestilo upravičencem)	ZMOS, PO	2 meseca
2		<b>Priprava in dopolnitev vlog za neposredno potrditev operacije s seznama izbranih operacij</b>		
2	1	Priprava vlog za operacije mestnih občin	MO	9 mesecev
2	2	<ul style="list-style-type: none"><li>Preverjanje in ocena kakovosti vloge za operacijo s strani vsebinsko pristojnega posredniškega organa skladno z Navodili OU za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020</li><li>Posredovanje poročila o oceni kakovosti vloge za projekt vsebinsko pristojnega posredniškega organa Združenju mestnih občin</li><li>Vsebinsko pristojni posredniški organ pripravi vlogo za odločitev o podpori in jo posreduje OU</li></ul>	PO  PO  PO	2 meseca po prejemu popolne vloge za operacijo
2	3	OU po pregledu vloge sprejme odločitev o podpori	OU	1 mesec po prejemu popolne vloge za izdajo odločitve o podpori
2	4	Vsebinsko pristojen posredniški organ po prejemu odločitve o podpori OU obvesti ZMOS in MO	PO	14 dni po izdaji odločitve o podpori

Če v 12 mesecih po obvestilu ZMOS o razvrstitvi vlog za operacije na seznamu izbranih operacij sredstva niso razdeljena, ZMOS za preostala sredstva ponovno objavi povabilo za predložitev vlog, s čimer se ponovi zgoraj opisani postopek.

<sup>7</sup> Iz matrike kazalnikov mora biti razvidno, da so doseženi vsi kazalniki iz OP 2014–2020 in Povabila ZMOS.



### **3.4 Načrtovanje in odločanje o INOP**

PO pripravi predlog INOP tako, da del povabila (po PN), ki se izvaja z mehanizmom CTN, kot NIO uvrsti v predlog INOP.

Na Vladi Republike Slovenije sprejet INOP predstavlja pogoj za objavo povabila ZMOS.

