



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 54402-5/2016/10

Datum: 1. 9. 2016

**POROČILO O IZVAJANJU
EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE
2014-2020
za obdobje januar 2014-junij 2016
cilja Naložbe za rast in delovna mesta**

Ljubljana, julij 2016

OPREDELITEV IZRAZOV

Izraz	Pomen
EK	Evropska komisija
EKP	evropska kohezijska politika
OP EKP	Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020
prednostna os	= tematski cilj
PN	prednostna naložba
operacija	potrjen projekt ali skupina projektov, ki jo izvaja eden ali več upravičencev, ali potrjen program, ki ga izvaja upravičenec za doseganje ciljev prednostnih osi
OU	organ upravljanja
MFERAC	enoten računalniško podprt računovodski sistem za izvrševanje državnega proračuna
e-MA	informacijski sistem organa upravljanja
SFC	informacijski sistem EK
Uredba EKP	Uredba o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014–2020 za cilj Naložbe za rast in delovna mesta
pravice porabe	razpoložljiva sredstva evropske kohezijske politike za obdobje 2014-2020 iz naslova cilja Naložbe za rast in delovna mesta
INOP	Izvedbeni načrt Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020
NIO	način izbora operacije: javni razpis/javni poziv/neposredna potrditev operacije, programa
dodeljena sredstva	Izdane odločitve o podpori / vrednost potrjenih NIO
predfinanciranje	t.i. sistem zalaganja kohezijskih sredstev iz proračuna RS, kar pomeni, da se izplačila iz proračuna RS upravičencem vršijo v skladu s slovensko zakonodajo (30-dnevni plačilni rok) ter se povračila v državni proračun izvršujejo naknadno in neposredno na plačila ne vplivajo
ESIF	Evropski strukturni in investicijski skladi kot viri financiranja OP: Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR), Evropski socialni sklad (ESS) in Kohezijski sklad (KS)
YEI	Pobuda za zaposlovanje mladih
TP	Tehnična podpora
CLLD	Lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost
SLR	Strategija lokalnega razvoja
LAS	lokalne akcijske skupine
CTN	Celostne teritorialne naložbe
TUS	Trajnostne urbane strategije
ZMOS	Združenje mestnih občin Slovenije
SVRK	Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, organ upravljanja za strukturne sklade in Kohezijski sklad
MF	Ministrstvo za finance
MIZŠ	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
MZI	Ministrstvo za infrastrukturo
MOP	Ministrstvo za okolje in prostor
MK	Ministrstvo za kulturo
MZ	Ministrstvo za zdravje
MJU	Ministrstvo za javno upravo
MP	Ministrstvo za pravosodje
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
MGRT	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

KAZALO VSEBINE

1.1 Uvod.....	4
1.2 Ključni poudarki.....	4
1.3 Pregled izvajanja evropskih sredstev.....	8
1.3.1 Finančni podatki na področju izvajanja v celotnem programskem obdobju januar 2014–junij 2016.....	8
1.3.2 Spremljanje izvajanja po prednostnih oseh.....	11
1.3.3 Napoved zahtevkov za izplačilo.....	19
1.4 Zaključek.....	20

KAZALO TABEL

Tabela 1 Podatki o izvajanju evropskih sredstev po skladih in skupaj: obdobje 1. 1. 2014 do 30. 6. 2016.....	8
Tabela 2 Podatki o izvajanju evropskih sredstev po skladih in regijah, skupaj: obdobje 1. 1. 2014 do 30. 6. 2016.....	9
Tabela 3 Podatki o izvajanju evropskih sredstev po prednostnih oseh, skupaj: obdobje 1. 1. 2014 do 30. 6. 2016.....	10
Tabela 4: Veliki projekti (kot izhaja iz tabele 104 v Operativnem programu 2014-2020), 30.6.2016.....	18
Tabela 5: Napovedi zahtevkov za izplačilo po skladih in YEI (EU del).....	19

1.1 Uvod

Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 za obdobje januar 2014–junij 2016 navaja presek stanja na dan 30. junij 2016 na področju izvajanja sredstev evropske kohezijske politike 2014–2020 ter podaja aktivnosti izvedene v obdobju januar 2014–junij 2016 v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (OP EKP) za cilj Naložbe za rast in delovna mesta.

Poročilo je pripravljeno na osnovi podatkov Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in ministrstev vključenih v izvajanje evropske kohezijske politike: Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo in Ministrstva za finance.

Informacije o programskem obdobju in pregled projektov, ki so sofinancirani s sredstvi evropske kohezijske politike 2014–2020 so na voljo na: www.eu-skladi.si.

1.2 Ključni poudarki

Evropska komisija in Slovenija sta oktobra 2014 sklenili [Partnerski sporazum za obdobje 2014-2020](#). Gre za sporazum med Evropsko komisijo in državo članico glede izvajanja evropskih skladov v obdobju do leta 2020. Dokument zajema pet skladov EU – Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR), Evropski socialni sklad (ESS), Kohezijski sklad (KS), Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (EKSRP) ter Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo (ESPR), katerih skupna določila opredeljuje Skupni strateški okvir. Sloveniji je tako omogočen dostop do 4,118 milijard EUR sredstev.

Vlada Republike Slovenije je novembra 2014 sprejela enoten [Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020](#), izvedbeni dokument, ki je podlaga za izvedbo okvirno 3,012 milijard EUR EU sredstev iz evropskih strukturnih skladov cilja Naložbe za rast in delovna mesta.

Operativni program določa, da so v programskem obdobju 2014–2020 sredstva prednostno usmerjena v štiri ključna področja za gospodarsko rast ter ustvarjanje delovnih mest:

- raziskave in inovacije;
- informacijske in komunikacijske tehnologije;
- povečanje konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij;
- podpora za prehod na gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika.

OP 2014–2020 vsebuje 11 prednostnih osi / tematskih ciljev (plus 3 prednostne osi za TP), ki so določeni z evropsko uredbo in znotraj katerih lahko države članice financirajo ukrepe evropske kohezijske politike in z njimi prispevajo k skupnemu doseganju ciljev Strategije EU 2020:

1. Mednarodna konkurenčnost raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja v skladu s pametno specializacijo za večjo konkurenčnost in ozelenitev gospodarstva;
2. Povečanje dostopnosti do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti;
3. Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast;
4. Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja;
5. Prilagajanje podnebnim spremembam;
6. Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti;
7. Gradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti;

8. Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile;
9. Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine;
10. Znanje, spretnosti in vseživljenjsko učenje za boljšo zaposljivost;
11. Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, podpora razvoju NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev.

Glede na programsko obdobje 2007–2013 je Slovenija do leta 2023 upravičena do 1 milijarde EUR manj sredstev. Na podlagi enotne EU metodologije so sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj in Evropskega socialnega sklada razdeljena med **dve kohezijski regiji – vzhodno in zahodno** (vzhodni regiji pripada 60 % razpoložljivih sredstev in zahodni regiji 40 %). Za osnovno delitev med skladoma so bile upoštevane razlike: v njuni razvitosti, potreb in stanju na trgu dela ter napovedi povečevanja stopnje tveganja revščine.

V okviru razpoložljivih sredstev programskega obdobja 2014–2020 v vrednosti 3.011.899.768 EUR (EU del) znašajo sredstva:

- ESRR 1.390.392.899 EUR;
- ESS 707.713.434 EUR;
- KS 895.370.363 EUR;
- YEI 18.423.072 EUR;

- kohezijski regiji zahodna Slovenija je tako namenjenih skupno 847 mio EUR;
- kohezijski regiji vzhodna Slovenija pa skupno 1,269 mrd EUR (zajeta so tudi sredstva YEI);
- obema regijama je skupaj na voljo še 895 mio EUR iz Kohezijskega sklada, ki pa se ne deli med regijama.

Razlika med programskima obdobjema 2007–2013 in 2014–2020 je, da je na ravni enotnega operativnega programa narejen razrez sredstev po prednostnih oseh in skladih. Za regijske projekte ni več posebne horizontalne prednostne osi, temveč se morajo tovrstni projekti kot vsi ostali, vključevati v posamezne vsebinske prednostne osi, bodisi kot operacije, ki so neposredno potrjene (izpolnjevanje pogojev po Uredbi) bodisi kot operacije, ki kandidirajo na javne razpise resorjev.

Vlaganja v obdobju 2014–2020 so prednostno usmerjena v podporo t.i. mehkejšim vsebinam. Tako se bo zagotavljala ustrezna kombinacija ukrepov, ki bo združevala investicije v človeške vire in njihovo aktivacijo, v mobilnost, raziskave, razvoj in inovacije ter v večjo energetsko in snovno učinkovitost. V obdobju 2014–2020 tako ne govorimo več o regijskih in / ali sektorskih projektih, temveč o projektih, ki bodo prispevali k doseganju dogovorjenih ciljev in rezultatov. Ker je obseg razpoložljivih finančnih sredstev v tej perspektivi manjši, bo treba na vseh področjih v največji možni meri uporabiti povratne vire financiranja. Za izvajanje finančnih instrumentov je torej predvideno več sredstev, poleg tega pa se bodo uporabili na novih področjih. Tako bodo sredstva v obliki finančnih instrumentov, poleg spodbujanju MSP, na voljo tudi za energetsko učinkovitost in razvoj ubranih območij. Cilj ne bo več zgolj porabiti sredstva, kot je bilo mnogokrat doslej, temveč bo naš cilj ustvarjanje dolgoročnih koristi in učinkov za Slovenijo, v kontekstu doseganja ciljev Strategije EU 2020.

Programsko obdobje 2014–2020 je torej namenjeno sofinanciranju predvsem vsebinskih projektov, z jasno opredeljeno strategijo, konkretnimi cilji in učinki, ki povečujejo konkurenčnost slovenskega gospodarstva ter zagotavljajo kakovostna in dolgoročna delovna mesta.

Tudi nabor upravičencev je opredeljen za vsako od prednostnih osi in je oblikovan široko, tako da bodo do sredstev na posameznih področjih lahko dostopali vsi ključni deležniki, ki lahko prispevajo k uspešnemu izvajanju ukrepov in doseganju ciljev. Med potencialne upravičence sodijo javni organi, podjetja (zlasti mala in srednje velika) univerze, združenja, nevladne organizacije, prostovoljske organizacije in drugi.

Slovenija je sprejela **normativni okvir za dejanski začetek izvajanja programskega obdobja 2014–2020** in objavo prvih razpisov s strani resornih ministrstev ter dejanski dostop do sredstev za upravičence. S ciljem, da se čim hitreje omogoči koriščenje evropskih kohezijskih sredstev s strani upravičencev, hkrati pa sistem optimizira v smeri večje osredotočenosti na rezultate, se je izvajanje pričelo že v letu 2015, še pred akreditacijo sistema.

Hkrati je potrebno opozoriti na še eno novost v izvajanju evropske kohezijske politike, to je na **obveznost izpolnjevanja t.i. predhodnih pogojenosti**. Predhodna pogojenost pomeni konkreten in natančno vnaprej opredeljen ključni dejavnik, ki je pogoj za uspešno in učinkovito doseganje ciljev prednostnih osi oziroma naložb OP. Gre torej za domače naloge po različnih področjih OP (večinoma pripravo in sprejem potrebnih resolucij, strategij, programskih področnih dokumentov, načrtov, analiz, aplikacij in podobno, kot podlago za nadaljnje izvajanje), ki jih je potrebno predhodno izpolniti za izvedbo povračil evropskih kohezijskih sredstev.

Za OP je relevantnih 7 splošnih predhodnih pogojenosti in 21 tematskih predhodnih pogojenosti, ki vplivajo na dejansko izvajanje na terenu, pri čemer pa je bilo potrebno za predhodne pogojenosti, ki do trenutka oddaje programskega dokumenta niso bile izpolnjene ali so bile delno izpolnjene, pripraviti akcijske načrte z jasno opredeljenimi ukrepi za izpolnitev predhodne pogojenosti, rokom za izpolnitev in odgovornimi organi. Skrajni rok za izpolnitev kriterijev po akcijskem načrtu je 31. december 2016, v primeru neizpolnitve lahko sledi začasna ustavitev povračil s strani Evropske komisije.

Splošne predhodne pogojenosti

Ob oddaji OP so bile izpolnjene splošne predhodne pogojenosti: Boj proti diskriminaciji, Enakost spolov, Invalidnost in Državne pomoči.

Splošne predhodne pogojenosti Javno naročanje, Okoljska zakonodaja ter Statistični sistem in kazalniki rezultata pa so bile delno izpolnjene.

Trenutno stanje izpolnjevanja predhodnih pogojenosti

V obdobju od oddaje OP do 30. 6. 2016 je bila izpolnjena tudi predhodna pogojenost Javno naročanje.

Neizpolnjeni ostajata: Okoljska zakonodaja ter Statistični sistem in kazalniki rezultata.

Tematske predhodne pogojenosti

Med tematskimi predhodnimi pogojenostmi so bile ob oddaji OP izpolnjene naslednje pogojenosti: Ukrepi za spodbujanje sproizvodnje toplote in električne energije z visokim izkoristkom; Dostop do zaposlitve; Pobuda za zaposlovanje mladih; Socialna vključenost; Vseživljenjsko učenje in Poklicno izobraževanje.

Delno izpolnjene so bile naslednje tematske predhodne pogojenosti: Digitalna rast; Spodbujanje Akta za mala podjetja; Ukrepi za spodbujanje energetske učinkovitosti stavb; Ukrepi za spodbujanje proizvodnje in distribucije obnovljivih virov energije; Preprečevanje in obvladovanje tveganja; Aktivno in zdravo staranje in Zdravje. Za neizpolnjene kriterije so za posamezna področja pripravljene akcijski načrti.

Neizpolnjene pa so bile tematske predhodne pogojenosti: Raziskave in inovacije; Infrastruktura za raziskave in inovacije; Infrastruktura za omrežja naslednje generacije; Vodni sektor; Promet; Železniški promet; Drugi načini prevoza ter Institucionalna usposobljenost in učinkovita javna uprava. Za neizpolnjene kriterije so za posamezna področja pripravljene akcijski načrti, ki opredeljujejo roke za izvedbo in odgovorne organe.

Trenutno stanje izpolnjevanja predhodnih pogojenosti:

V obdobju od oddaje OP do 30. 6. 2016 so bile izpolnjene naslednje pogojenosti: Raziskave in inovacije; Digitalna rast; Ukrepi za spodbujanje energetske učinkovitosti stavb; Ukrepi za spodbujanje proizvodnje in distribucije obnovljivih virov energije; Aktivno in zdravo staranje; Zdravje; Institucionalna usposobljenost in učinkovita javna uprava.

Neizpolnjene ostajajo: Infrastruktura za raziskave in inovacije; Infrastruktura za omrežja naslednje generacije; Spodbujanje Akta za mala podjetja; Preprečevanje in obvladovanje tveganja; Vodni sektor; Promet; Železniški promet; Drugi načini prevoza.

V skladu z akcijskimi načrti intenzivno potekajo aktivnosti za izpolnitev še neizpolnjenih pogojenosti. Zgoraj navedene neizpolnjene pogojenosti morajo biti izpolnjene najkasneje do konca letošnjega leta.

V sistem izvajanja je bil z Uredbo EKP vpeljan **instit ut priprave izvedbenega načrta OP (INOP)** z namenom, da se že v fazi načrtovanja zagotovi usklajevanje in dopolnjevanje ukrepov (med resorji ter med resorji in drugimi deležniki) in posledično osredotočanje na rezultate.

INOP določa način doseganja specifičnih ciljev OP in je podlaga za pripravo državnega proračuna. INOP se sprejme za programsko obdobje 2014–2020 in se dopolnjuje oziroma spreminja najmanj pred vsakokratnim sprejetjem ali spremembo državnega proračuna oziroma po vsakokratnem rebalansu državnega proračuna. INOP je vsebinska in finančna razčlenitev operativnega programa. Prikaz INOP, ki je razčlenjen po prednostnih oseh in neposrednih proračunskih uporabnikih, sprejme Vlada Republike Slovenije z odlokom. Vlada RS je INOP sprejela julija 2015 in ga do sedaj štirikrat nadgradila (INOP je objavljen na spletni strani: www.eu-skladi.si).

Izhajajoč iz navedenih dejstev je moč ugotoviti, da so bili vzpostavljeni ključni sistemski pogoji za pripravo posameznih javnih razpisov, javnih pozivov oziroma operacij, ki imajo ustrezno podlago za neposredno potrditev, akreditacija sistema pa bo omogočila povračila sredstev iz proračuna EU, ki jih do tedaj zalaga proračun RS.

1.3 Pregled izvajanja evropskih sredstev

1.3.1 Finančni podatki na področju izvajanja v celotnem programskem obdobju januar 2014–junij 2016

Slovenija je v obdobju 2014–2020 upravičena do sredstev evropske kohezijske politike iz naslova cilja Naložbe za rast in delovna mesta in ima do konca leta 2023 na voljo 3.011.899.768 EUR (EU del) vseh razpoložljivih sredstev.

Do konca junija 2016 znašajo:

- dodeljena sredstva 574.213.295 EUR (EU del) kar predstavlja 19 % razpoložljivih sredstev;
- pogodbeno vezana sredstva 369.846.066 EUR (EU del) kar znaša 12 % razpoložljivih sredstev;
- izplačila iz državnega proračuna 20.087.228 EUR (EU del) kar predstavlja 0,7 % razpoložljivih sredstev;
- povračil do sedaj še ni bilo.

Tabela 1 Podatki o izvajanju evropskih sredstev po skladih in skupaj: obdobje 1. 1. 2014 do 30. 6. 2016

Operativni program/ Sklad	Vsa razpoložljiva sredstva*			A					B					C		D	
	EU del			Dodeljena sredstva**					Pogodbeno vezana sredstva***					Izplačila****		Povračila (EU del)	
	EUR	EUR	%	Število izdanih odločitev o podpori	EUR	%	EU del (EUR)	% EU del	Število odločitev o podpori z izplačili iz proračuna	EUR	%	EU del (EUR)	% EU del	EUR	EU del (EUR)	EUR	%
		3/2*100	6/2*100		8/3*100	11/2*100	13/3*100	15		16	17	18					
ESRR	1.797.492.009	1.390.392.899	77%	12	119.695.901	7%	93.420.916	7%	4	19.683.554	1%	15.746.843	1%	868.790	695.030	0	0%
ESS	884.641.796	707.713.434	80%	35	210.794.299	24%	168.635.439	24%	24	135.823.436	15%	108.658.749	15%	5.180.608	4.144.464	0	0%
KS	1.053.376.900	895.370.363	85%	20	346.231.022	33%	293.733.869	33%	18	267.079.296	25%	227.017.402	25%	11.664.074	9.914.401	0	0%
YEI	20.725.956	18.423.072	89%	1	20.725.956	100%	18.423.072	100%	1	20.725.956	100%	18.423.072	100%	6.000.000	5.333.333	0	0%
Skupaj	3.756.236.661	3.011.899.768	80%	68	697.447.177	19%	574.213.295	19%	47	443.312.242	12%	369.846.066	12%	23.713.471	20.087.228	0	0%

Vir: SVRK

*razpoložljiva sredstva/pravice porabe EKP za obdobje 2014-2020 (EU del in SI udeležba)

**odločitev o podpori

***vrednost podpisanih pogodb

****izplačila iz državnega proračuna, vir: SVRK – MFERAC

Tabela 2 Podatki o izvajanju evropskih sredstev po skladih in regijah, skupaj: obdobje 1. 1. 2014 do 30. 6. 2016

Sklad	Regija	Vsa razpoložljiva sredstva*	EU del		A				B				C		D			
			Dodeljena sredstva**				Pogodbeno vezana sredstva***				Izplačila****		Povračila (EU del)					
			EUR	EUR	%	%	EUR	%	EU del (EUR)	% EU del	EUR	%	EU del (EUR)	% EU del	EUR	EU del (EUR)	EUR	%
1	2	3	4	5	7	8	9	10	12	13	14	15	16	17	18	20		
ESRR	Vzhodna	1.132.679.166	882.015.244	78%	61.656.049	5%	48.359.410	5%	16.145.857	1%	12.916.686	1%	714.415	571.498	0	0%		
	Zahodna	664.812.843	508.377.655	76%	58.039.851	9%	45.061.506	9%	3.537.697	1%	2.830.158	1%	154.374	123.533	0	0%		
Skupaj ESRR		1.797.492.009	1.390.392.899	77%	119.695.901	7%	93.420.916	7%	19.683.554	1%	15.746.843	1%	868.790	695.030	0	0%		
ESS	Vzhodna	460.993.747	368.794.996	80%	109.982.522	24%	87.986.018	24%	67.168.639	15%	53.734.911	15%	2.494.168	1.995.319	0	0%		
	Zahodna	423.648.049	338.918.438	80%	100.811.777	24%	80.649.421	24%	68.654.797	16%	54.923.837	16%	2.686.440	2.149.145	0	0%		
Skupaj ESS		884.641.796	707.713.434	80%	210.794.299	24%	168.635.439	24%	135.823.436	15%	108.658.749	15%	5.180.608	4.144.464	0	0%		
KS	Celotna SLO	1.053.376.900	895.370.363	85%	346.231.022	33%	293.733.869	33%	267.079.296	25%	227.017.402	25%	11.664.074	9.914.401	0	0%		
Skupaj KS		1.053.376.900	895.370.363	85%	346.231.022	33%	293.733.869	33%	267.079.296	25%	227.017.402	25%	11.664.074	9.914.401	0	0%		
YEI	Vzhodna	20.725.956	18.423.072	89%	20.725.956	100%	18.423.072	100%	20.725.956	100%	18.423.072	100%	6.000.000	5.333.333	0	0%		
Skupaj YEI		20.725.956	18.423.072	89%	20.725.956	100%	18.423.072	100%	20.725.956	100%	18.423.072	100%	6.000.000	5.333.333	0	0%		
OP	Vzhodna	1.614.398.869	1.269.233.312	79%	192.364.527	12%	154.768.500	12%	104.040.452	6%	85.074.669	7%	9.208.583	7.900.150	0	0%		
	Zahodna	1.088.460.892	847.296.093	78%	158.851.628	15%	125.710.927	15%	72.192.494	7%	57.753.995	7%	2.840.814	2.272.677	0	0%		
	Celotna SLO	1.053.376.900	895.370.363	85%	346.231.022	33%	293.733.869	33%	267.079.296	25%	227.017.402	25%	11.664.074	9.914.401	0	0%		
Skupaj OP		3.756.236.661	3.011.899.768	80%	697.447.177	19%	574.213.295	19%	443.312.242	12%	369.846.066	12%	23.713.471	20.087.228	0	0%		

Vir: SVRK

*razpoložljiva sredstva/pravice porabe EKP za obdobje 2014-2020 (EU del in SI udeležba)

**odločitev o podpori

***vrednost podpisanih pogodb

****izplačila iz državnega proračuna, vir: SVRK - MFERAC

Tabela 3 Podatki o izvajanju evropskih sredstev po prednostnih oseh, skupaj: obdobje 1. 1. 2014 do 30. 6. 2016

OS	Vsa razpoložljiva sredstva*	EU del		A					B					C		D	
				Dodeljena sredstva**					Pogodbeno vezana sredstva***					Izplačila****		Povračila (EU del)	
		EUR	EUR	% 3/2*100	Število izdanih odločitev o podpori	EUR	% 6/2*100	EU del (EUR)	% EU del 8/3*100	Število odločitev o podpori z izplačili iz proračuna	EUR	% 11/2*100	EU del (EUR)	% EU del 13/3*100	EUR	EU del (EUR)	EUR
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1	577.173.949	461.739.158	80%	1	67.000.000	0	53.600.000	0	0	0	0%	0	0	0	0	0	0
2	85.647.847	68.518.277	80%	0	0	0%	0	0%	0	0	0%	0	0%	0	0	0	0
3	717.071.907	526.078.424	73%	7	33.012.346	5%	24.074.072	5%	0	0	0%	0	0%	0	0	0	0
4	332.904.669	281.632.005	85%	1	4.411.765	1%	3.187.500	1%	0	0	0%	0	0%	0	0	0	0
5	99.878.744	83.021.932	83%	0	0	0%	0	0%	0	0	0%	0	0%	0	0	0	0
6	480.508.245	400.236.672	83%	9	166.954.365	35%	141.911.210	35%	9	166.954.365	35%	141.911.210	35%	5.883.702	5.001.147	0	0
7	312.046.531	262.760.300	84%	1	74.739.961	24%	63.528.967	24%	0	0	0%	0	0%	0	0	0	0
8	368.882.289	296.948.138	80%	13	107.583.177	29%	87.908.849	30%	13	107.583.177	29%	87.908.849	30%	9.254.270	7.936.749	0	0
9	275.379.056	220.303.242	80%	6	26.522.680	10%	21.218.144	10%	6	26.522.680	10%	21.218.144	10%	325.097	260.077	0	0
10	286.275.063	229.020.050	80%	9	57.166.539	20%	45.733.232	20%	0	0	0%	0	0%	0	0	0	0
11	77.592.476	62.073.980	80%	3	24.063.932	31%	19.251.145	31%	1	6.259.608	8%	5.007.686	8%	785.541	628.432	0	0
12	105.337.690	89.537.036	85%	9	100.124.931	95%	85.106.192	95%	9	100.124.931	95%	85.106.192	95%	5.780.372	4.913.254	0	0
13	21.453.139	17.162.510	80%	4	19.683.554	92%	15.746.843	92%	4	19.683.554	92%	15.746.843	92%	868.790	695.030	0	0
14	16.085.056	12.868.044	80%	5	16.183.927	101%	12.947.141	101%	5	16.183.927	101%	12.947.141	101%	815.699	652.538	0	0
Skupaj OP	3.756.236.661	3.011.899.768	80%	68	697.447.177	19%	574.213.295	19%	47	443.312.242	12%	369.846.066	12%	23.713.471	20.087.228	0	0

Vir: SVRK

*razpoložljiva sredstva/pravice porabe EKP za obdobje 2014-2020 (EU del in SI udeležba)

**odločitev o podpori; vrednost zajema znesek EU dela in pripadajoče SI udeležbe, ki jo zagotavlja bodisi proračun RS bodisi upravičenec

***vrednost podpisanih pogodb

****izplačila iz državnega proračuna, vir: SVRK - MFERAC

1.3.2 Spremljanje izvajanja po prednostnih oseh

SVRK kot organ upravljanja je v avgustu 2015 začela s potrjevanjem ukrepov v okviru OP 2014-2020. Do 30. 6. 2016 je tako z odločitvijo o podpori podprtih 68 načinov izbora operacij v skupni vrednosti 574.213.295 EUR EU dela, od tega 19 javnih razpisov v vrednosti 118.877.259 EUR EU dela, 13 NPO-programov v vrednosti 103.306.160 EUR EU dela in 36 NPO-operacij v vrednosti 352.029.876 EUR EU dela.

Če podatke primerjamo s stanjem v prvem tromesečju (31. 3. 2016) ugotavljamo, da je bilo v drugem tromesečju izdanih 27 odločitev o podpori v skupni vrednosti 187 mio EUR EU del.

V nadaljevanju so podane prednostne naložbe (PN, v oklepaju so zapisane šifre SFC) v okviru prednostnih osi, za katere so bile izdane odločitve o podpori v drugem tromesečju leta 2016 (30. 6. 2016):

Prednostna os 1: Mednarodna konkurenčnost raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja v skladu s pametno specializacijo za večjo konkurenčnosti in ozelenitev gospodarstva

V okviru PN 1.1 (1a) Izboljšanje infrastrukture za raziskave in inovacije ter zmogljivosti za razvoj odličnosti pri raziskavah in inovacijah ter promocija kompetenčnih centrov, zlasti tistih v evropskem interesu in PN 1.2 Spodbujanje naložb podjetij v raziskave in inovacije ter vzpostavljanje povezav in sinergij med podjetji, centri za raziskave in razvoj in visokošolskim izobraževalnim sektorjem, zlasti s spodbujanjem naložb na področju razvoja izdelkov in storitev, prenosa tehnologij, socialnih in ekoloških inovacij, aplikacij javnih storitev, spodbujanjem povpraševanja, mreženja, grozdov in odprtih inovacij prek pametne specializacije ter podpiranjem tehnoloških in uporabnih raziskav, pilotnih linij, ukrepov za zgodnje ovrednotenje izdelkov, naprednih proizvodnih zmogljivosti in prve proizvodnje zlasti na področju ključnih spodbujevalnih tehnologij ter razširjanje tehnologij za splošno rabo je v drugem tromesečju 2016 potekalo zbiranje in ocenjevanje vlog prejetih na javni razpis RRI v verigah in mrežah vrednosti.

Novih odločitev o podpori za to prednostno os v tem obdobju ni bilo izdanih, v okviru PN 1.2 (1b) pa je potekalo usklajevanje vloge za Javni razpis za dodeljevanje spodbud v okviru iniciative EUREKA za leto 2016, v okviru katerega bo prispevek ESRR okvirno znašal 2,4 mio EUR.

Prednostna os 2: Povečanje dostopnosti do informacijsko komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti

V okviru prednostne naložbe 2.1 (2a) Širitev širokopasovnih storitev in uvajanje visokohitrostnih omrežij ter podpora uporabi nastajajočih tehnologij in omrežij za digitalno ekonomijo, do 30. 6. 2016 še ni bilo izdane nobene odločitve o podpori.

V okviru prednostne naložbe 2.2 (2c) Krepitev aplikacij IKT za e-upravo, e-učenje, e-vključenost, e-kulturo in e-zdravje je OU konec junija v pregled prejel prvo vlogo, in sicer za projekt NPO Program projektov eProstor, za katerega je predviden prispevek ESRR v višini 17,9 mio EUR.

Prednostna os 3: Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast

Drugo tromesečje 2016 predstavlja izrazito dinamično obdobje za 3 PO, saj je potekalo veliko aktivnosti na vseh nivojih, tako na ravni upravičencev in posredniških organov kot tudi na organu upravljanja.

V okviru prednostne naložbe 3.1. (3a) Spodbujanje podjetništva, zlasti z omogočanjem lažje gospodarske izrabe novih idej in spodbujanjem ustanavljanja novih podjetij, vključno s podjetniškimi inkubatorji je bilo do 30. 6. 2016 izdanih 6 odločitev o podpori. V okviru specifičnega cilja 2 – povečanje dodane vrednosti MSP, je bil podprt projekt NPO Enotna poslovna točka, z EU delom v okvirni višini 7,3 mio EUR ter dne 22. 6. 2016 izdana odločitev o podpori OU za Javni

razpis za sofinanciranje vlaganj v ekonomsko-poslovno infrastrukturo za obdobje 2016–2017, za katerega znaša EU del 8,4 mio EUR.

V okviru specifičnega cilja 1 – spodbujanje nastajanja in delovanja podjetij, predvsem zagonskih (start-up) podjetij, so bile izdane štiri odločitve o podpori OU za naslednje javne razpise:

- Javni razpis za spodbude za zagon novih inovativnih podjetij v letu 2016 (P2B 2016), za katerega znaša višina EU dela 1,2 mio EUR, odločitev izdana dne 2. 6. 2016;
- Javni razpis za sofinanciranje celovitih podpornih storitev v okviru vstopnih točk VEM v letu 2016 z 0,6 mio EUR EU dela, odločitev izdana dne 6. 6. 2016;
- Javni razpis za spodbude za zagon novih inovativnih podjetij v letu 2016 (P2 2016) za katerega EU prispevek znaša 1,6 mio EUR, odločitev izdana dne 26. 5. 2016;
- Javni razpis za izbor operacij za zagon socialnih podjetij in mladinskih zadrug v letih 2016-2018 z 1,4 mio EUR okvirnega prispevka EU, OU je odločitev izdal dne 1. 6. 2016.

Poleg tega je med posredniškim organom in OU potekalo intenzivno usklajevanje vlog, in sicer za projekt NPO Center za kreativnost z ocenjeno višino EU dela 8 mio EUR, za program Program vsebinske podpore prejemnikom (MSP) sredstev v začetnih fazah življenjskega cikla z okvirnim zneskom 0,5 mio EUR prispevka ESRR ter vlog za javne razpise, za katere je skupaj predvideno 15 mio EUR EU dela:

- Spodbude za rast podjetij na področju rabe lesa;
- Javni razpis Spodbude za MSP v lesarstvu;
- Spodbude za zagon podjetij v problemskih območjih z visoko brezposelnostjo v letih 2016 - in 2017 (P2R);
- Javni razpis za izbor operacij za učne izdelovalne laboratorije – demonstracijski projekti;

Prav tako je OU konec meseca junija v pregled prejel vlogo za odločitev za javni razpis SIO 2016-2017 Javni razpis za izvedbo podpornih storitev subjektov inovativnega okolja v RS v letih 2016 – 2017 z okvirno višino EU prispevka 3,4 mio EUR.

V okviru prednostne naložbe 3.2 (3b) Razvoj in izvajanje novih poslovnih modelov za MSP, zlasti v zvezi z internacionalizacijo je bila 9. 6. 2016 izdana prva odločitev OU, s katero je bil podprt Javni razpis za sofinanciranje razvoja novih in inovativnih produktov ter storitev turističnega gospodarstva (2016–2018). EU del za izvedbo tega razpisa znaša 3,7 mio EUR.

Na OU je v tem obdobju potekal tudi pregled dveh vlog za izvedbo javnih razpisov, za katera je skupaj predvideno sofinanciranje ESRR v višini 3,5 mio EUR:

- Javni razpis za sofinanciranje tržnih raziskav na tujih trgih v letih 2016 in 2017 in
- Javni razpis za sofinanciranje individualnih nastopov podjetij na mednarodnih sejmih v tujini v letih 2016 in 2017.

Prednostna os 4: Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja

V okviru PN 4.1. (4iii), PN 4.2. (4i), PN 4.3. (4iv) in 4.4.-ESRR (4e) do 30. 6. 2016 ni bilo izdanih odločitev o podpori načina izbora operacij. OU je v okviru PN 4.1 (4iii) v drugem tromesečju 2016 proučil in komentiral dve prejeti vlogi za izvedbo projektov, in sicer:

- za energetske sanacije Doma Bohinj v predvideni višini 0,28 mio EUR prispevka Kohezijskega sklada ter
- za celostno energetske prenovne paketa stavb pravosodnih organov po principu JZP - Sodišča v Celju, Murski Soboti, Slovenj Gradcu, s predvidenim EU prispevkom 0,56 mio EUR.

V okviru PN 4.4 – KS (4v) Spodbujanje nizkoogljčnih strategij za vse vrste območij, zlasti za urbana območja, vključno s spodbujanjem trajnostne multimodalne urbane mobilnosti in ustreznimi omilitvenimi prilagoditvenimi ukrepi v drugem tromesečju leta 2016 ni bilo izdanih novih odločitev. V teku je izvedba 63 operacij za pripravo celostnih prometnih strategij v vrednosti 1,9 mio EUR (EU del), ki so bile že izbrane v okviru javnega razpisa v začetku leta.

Sočasno se na MZI nadaljuje priprava vloge za mehke ukrepe trajnostne mobilnosti, ki se bodo izvajali z neposredno potrditvijo, ter izhodišč za javne razpise, ki bodo sofinancirali investicije v konkretne infrastrukturne ukrepe za izboljšanje trajnostne mobilnosti in bodo izvedeni v prihodnjih letih.

Prednostna os 5: Prilagajanje podnebnim spremembam

V okviru PN 5.1 (5a in 5i) Podpora namenskim naložbam za prilagajanje podnebnim spremembam, vključno s pristopi, ki temeljijo na ekosistemu do 30. 6. 2016 še ni bilo potrjenih operacij. Potekala je priprava vlog na nivoju upravičencev in posredniških organov, usklajevanje z OU še ni potekalo.

Prednostna os 6: Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti

V okviru PN 6.1 (6ii) Vlaganje v vodni sektor za izpolnitev zahtev pravnega reda Unije na področju okolja ter za zadovoljitev potreb po naložbah, ki jih opredelijo države članice in presegajo te zahteve je v prvi polovici leta 2016 potekala izvedba 9 operacij v skupni višini 142 mio EUR EU dela, ki so že bile potrjene v letu 2015. V tem obdobju je potekalo usklajevanje glede dikcij v sofinancerskih pogodbah.

Hkrati so se v drugem četrtletju 2016 zaključevala usklajevanja s predstavniki pobude JASPERS glede vloge za velik projekt Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja. Predvidoma bo odločitev Evropske komisije za ta projekt izdana v drugi polovici leta 2016, prispevek Kohezijskega sklada bo za ta projekt znašal 69 mio EUR.

V okviru PN 6.2 (6d) Varstvo in obnova biotske raznovrstnosti in tal ter spodbujanje ekosistemskih storitev, vključno z omrežjem NATURA 2000 in zelenimi infrastrukturami do 30. 6. 2016 še ni bilo potrjenih operacij, organ upravljanja še ni prejel vlog v pregled, potekala je priprava slednjih na nivoju upravičencev ter posredniških organov.

V okviru PN 6.3 (6e in 6iv) Ukrepi za izboljšanje urbanega okolja, oživitvev mest, sanacijo in dekontaminacijo degradiranih zemljišč (vključno z območji, na katerih poteka preobrazba), zmanjšanje onesnaženosti zraka in spodbujanje ukrepov za zmanjšanje hrupa so podlage za načrtovanje projektov – Trajnostne urbane strategije 11 mestnih občin pripravljene. Do 30. 6. 2016 še ni bilo potrjenih operacij. Organ upravljanja je v drugem tromesečju 2016 v pregled prejel vlogo za projekt NPO Sinica - Nadgradnja sistema za spremljanje onesnaženosti zraka, ugotavljanje vzrokov čezmernih obremenitev in analizo učinkov ukrepov za izboljšanje, za katerega je načrtovan prispevek Kohezijskega sklada v višini 5,4 mio EUR.

Prednostna os 7: Gradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti

Do 30. 6. 2016 so se na PN 7.1 (7iii) Razvoj in obnova celostnih, visokokakovostnih in povezljivih železniških sistemov ter spodbujanje ukrepov za zmanjševanje hrupa izvajale aktivnosti za pripravo naslednjih projektov:

- Izgradnja ureditve vozlišča z ureditvijo železniške postaje Pragersko in
- Nadgradnja obstoječe enotirne proge Maribor – Šentilj.

Za oba projekta je v pripravi investicijska in projektna dokumentacija. Pri usklajevanju dokumentacije so vključeni strokovnjaki pobude JASPERS. Vloge še niso bile posredovane na OU v pregled in uskladitev.

V okviru PN 7.2 (7b) Izboljšanje regionalne mobilnosti s povezovanjem sekundarnih in terciarnih prometnih vozlišč z infrastrukturo TEN-T, vključno preko multimodalnih vozlišč aktivnosti v prvi polovici leta 2016 še niso potekale.

Za PN 7.3 (7i) Podpiranje multimodalnega enotnega evropskega prometnega območja z vlaganjem v TEN-T je Evropska komisija dne 7. 4. 2016 izdala sklep o potrditvi velikega projekta Avtocesta A4: Slivnica – Gruškovje: Draženci – mednarodni mejni prehod Gruškovje.

Prednostna os 8: Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile

Tudi za PO 8 drugo tromesečje 2016 predstavlja izredno aktivno obdobje, saj je bilo v tem obdobju izdanih dodatnih šest odločitev o podpori v skupni višini 41 mio EUR EU del, na OU pa so bile v pregledu tudi štiri vloge.

V okviru PN 8.1 (8i) Dostop do delovnih mest za iskalce zaposlitve in neaktivne osebe, vključno z dolgotrajno brezposelnimi in osebami, ki so oddaljene od trga dela, tudi prek lokalnih pobud za zaposlovanje in spodbujanjem mobilnosti delavcev so bile v drugem tromesečju izdane štiri odločitve o podpori, dve za program ter dve za projekt.

Program NPO Neformalno izobraževanje in usposabljanje je namenjen vključevanju oseb iz ciljne skupine (zlasti dolgotrajno brezposelnih in nizko izobraženih brezposelnih oseb, starejših od 30 let ter brezposelnih oseb, starejših od 50 let) v neformalna izobraževanja in usposabljanja izvajalcev, vpisanih v register, ki ga vodi Zavod RS za zaposlovanje in bo iz sredstev ESS sofinanciran v višini 4,3 mio EUR. Trenutno poteka izbor izvajalcev programov, v nadaljevanju pa bo potekalo napotovanje brezposelnih oseb v te programe.

V višini 27,2 mio EUR sredstev ESS bo sofinanciran program Spodbujanje zaposlovanja - Zaposli.me, ki je preko dodeljevanja subvencij za zaposlitev namenjen spodbujanju delodajalcev k zaposlovanju tistih oseb, starih vsaj 30 let, ki se na trgu dela soočajo z večjimi ovirami. Javno povabilo za zbiranje ponudb delodajalcev bo odprto do konca meseca julija 2017.

Potrjen je bil tudi projekt Razvoj storitev VKO in nadaljnja krepitev NKT za VKO, ki je z 2,8 mio EUR EU sredstev namenjen sistemski podpori razvoju vseživljenjske karijerne orientacije (VKO) in nadaljnji krepitvi Nacionalne koordinacijske točke (NKT), ki deluje v okviru Zavoda RS za zaposlovanje. V okviru operacije, ki se je pričela izvajati sredi meseca junija, bodo med drugim razviti pripomočki za VKO, ki bodo koristili brezposelnim in šolski mladini.

Poleg tega je bil potrjen tudi projekt Učinkovitejše usklajevanje ponudbe in povpraševanja na trgu dela, kateremu je namenjeno 1,8 mio EUR sredstev ESS, v okviru katerega bodo med drugim razviti instrumenti za kvalitetno napovedovanje potreb po delavcih in kompetencah.

V drugem tromesečju 2016 je OU prejel ter usklajeval dve vlogi MK za izvedbo javnih razpisov v predvideni skupni višini 0,36 mio EUR EU dela, in sicer:

- Podporno okolje za delovanje na področju kulture;
- Usposabljanje brezposelnih oseb na delovnem mestu v okviru Evropskega socialnega sklada v letih 2016–2017.

V okviru PN 8.2 (8ii) Trajnostno vključevanje mladih na trg dela, predvsem tistih, ki niso zaposleni in se ne izobražujejo ali usposabljaajo, vključno z mladimi, ki so izpostavljeni socialni izključenosti in mladimi iz marginaliziranih skupnosti, vključno prek izvajanja jamstva za mlade je bil v drugem tromesečju 2016 potrjen en program, namenjen brezposelnim osebam, mlajšim od 30 let in sicer Neformalno izobraževanje in usposabljanje za mlade, kateremu je bilo dodeljeno 1,1 mio EUR sredstev ESS, ter javni razpis Spodbujanje aktivnega državljanstva mladih za večjo zaposlenost 2016-2018 v višini 4 mio EUR EU dela. Cilj javnega razpisa, ki je bil objavljen 10. 6. 2016, je zagotoviti podporo projektom organizacij, ki delujejo v mladinskem sektorju in pokrivajo različna vsebinska področja za dvig zaposljivosti in povečanje zaposlenosti mladih do vključno 29 let.

V obdobju poročanja je OU usklajeval dve vlogi v okviru te PN v predvideni skupni višini 5,1 mio EUR sredstev ESS, in sicer:

- Program Usposabljanje na delovnem mestu – mladi ter
- Javni razpis Pridobivanje dodatnih znanj za mlade na področju kulturnih dejavnosti v okviru JSKD (Javnega sklada RS za kulturne dejavnosti).

V okviru specifičnega cilja, namenjenega izvedbi Pobude za zaposlovanje mladih, še vedno potekajo aktivnosti v okviru že potrjenega NPO Prvi izziv 2015, ki je namenjen spodbujanju subvencioniranega 15-mesečnega zaposlovanja mladih v starosti od 15 do 29 let, ki prebivajo v kohezijski regiji vzhodna Slovenija.

V okviru PN 8.3 (8vi) Aktivno in zdravo staranje OU v pregled do 30. 6. 2016 ni prejel še nobene vloge.

Prednostna os 9: Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine

V okviru PN 9.1. (9i) Aktivno vključevanje, vključno s spodbujanjem enakih možnosti in dejavnega sodelovanja ter izboljšanje zaposljivosti je OU v drugem tromesečju potrdil projekt NPO Skupaj za znanje - izvajanje aktivnosti podpornih mehanizmov pridobivanja znanja za pripadnike romskih skupnosti, kateremu so bila dodeljena sredstva ESS v višini 5,2 mio EUR. Projekt je namenjen predvsem sofinanciranju delovanja romskih pomočnikov v vrtcih in osnovnih šolah in nadgraditev romskih izobraževalnih inkubatorjev v večnamenske centre.

Hkrati so se v tem obdobju izvajale aktivnosti na javnem razpisu za izbor operacij za večjo socialno vključenost pripadnikov ranljivih družbenih skupin na področju kulture v okviru Evropskega socialnega sklada v letih 2016-2017, dveh programih (Zdrav življenjski slog 2015–2017 in NPO Projektno učenje mlajših odraslih (PUM-O)) ter dveh projektih (Razvoj delovnih kompetenc zaprtih oseb ter Vključujemo in aktiviramo), katerim je bila odločitev izdana že do konca marca 2016.

V okviru PN 9.2 (9iv) Spodbujanje razpoložljivosti cenovno dostopnih, trajnostnih in visoko kakovostnih storitev, vključno z zdravstvenimi in socialnimi storitvami splošnega pomena so v drugem tromesečju potekala intenzivna medresorska usklajevanja glede izvajanja aktivnosti. Konec meseca junija je bil dogovor med vključenima resorjema (MDDSZ in MIZŠ) dosežen, zato bo OU sredstva lahko prerazporedil na resorje in bodo ti začeli z izvajanjem.

in PN 9.3. (9a) Vlaganje v zdravstveno in socialno infrastrukturo, ki prispeva k razvoju na nacionalni, regionalni in lokalni ravni, zmanjšanju neenakosti pri zdravstvenem statusu, spodbujanje socialne vključenosti z lažjim dostopom do družbenih, kulturnih in rekreacijskih storitev, ter prehodom z institucionalnih storitev na skupnostne oblike storitev je bilo potrjeno s četrto nadgradnjo INOP v maju 2016.

V okviru PN 9.4 (9v) Spodbujanje socialnega podjetništva in poklicnega vključevanja v socialna podjetja ter socialnega in solidarnega gospodarstva, da bi vsem olajšali dostop do zaposlitve vključena resorja (MDDSZ in MGRT) še nista začela z izvajanjem.

V okviru PN 9.5 (9d) Vlaganja v okviru strategij lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost je OU prejel 1 vlogo za potrditev SLR.

Prednostna os 10: Znanje, spretnosti in vseživljenjsko učenje za boljšo zaposljivost

V okviru PN 10.1 (10iii) Krepitev enake dostopnosti vseživljenjskega učenja za vse starostne skupine v formalnem, neformalnem in priložnostnem okolju, izpopolnjevanje znanj, spretnosti in kompetenc delovne sile ter spodbujanje prožnih možnosti učenja, vključno prek poklicnega usmerjanja in validiranja pridobljenih kompetenc so se v drugem tromesečju 2016 izvajale aktivnosti v okviru programa Štipendije za deficitarne poklice, za katerega je bila izdana odločitev o podpori že februarja.

V drugem tromesečju je OU izdal kar šest odločitev o podpori v skupni višini 31,4 mio EUR sredstev ESS, in sicer za pet javnih razpisov in en program:

- Javni razpis Krepitev socialnih in državljskih kompetenc strokovnih delavcev (3,2 mio EUR, ESS), ki je namenjen krepitvi učinkovitejšega zaznavanja potencialnih konfliktov in razvoj nove kulture odnosov ter obvladovanja ali reševanja konfliktov v šolskem prostoru, še zlasti v okoliščinah, ki zahtevajo večjo stopnjo empatije in strpnosti.
- Razvoj kadrov v športu 2016-2022 (5,6 mio EUR, ESS), ki je razdeljen v štiri vsebinske sklope, ki se smiselno medsebojno povezujejo in omogočajo sinergije med razvojem kadrov, njihovo kariero ter znanstveno-raziskovalnim delom.
- Javni razpis za sofinanciranje nadgradnje dejavnosti kariernih centrov v visokem šolstvu v letih 2015-2020 (4,6 mio EUR, ESS).
- Javni razpis za pridobivanje temeljnih in poklicnih kompetenc od 2016 do 2019 (9,12 mio EUR, ESS), katerega namen je povečati vključenost odraslih oseb v vseživljenjsko učenje ter izboljšati kompetence, ki jih potrebujejo zaradi potreb na trgu dela, večje zaposljivosti in mobilnosti ter osebnega razvoja in delovanja v sodobni družbi,

- Javni razpis za financiranje dejavnosti informiranja in svetovanja ter za ugotavljanje in vrednotenje neformalno pridobljenega znanja od 2016 do 2022 (7,6 mio EUR, ESS), ki je namenjen povečanju oz. izboljšanju kompetenc, ki jih zaposleni potrebujejo zaradi potreb na trgu dela.
- Program Vodenje in upravljanje inovativnih učnih okolij, ki je namenjen nadgradnji in zagotovitvi vzpostavljenega in preizkušenega celovitega modela upravljanja inovativnih učnih okolij na področjih svetovanja, distribuiranega vodenja in vodenja kariere in je iz ESS sofinanciran v višini 1,28 mio EUR.

Sočasno je v drugem tromesečju potekal pregled petih vlog v okvirni višini 13 mio EUR EU dela:

- Spodbujanje prožnih in inovativnih oblik učenja z razvojem jezikovnih virov in tehnologij;
- Odprt, odziven in kakovosten sistem visokega šolstva - Projektno delo z gospodarstvom in negospodarstvom v lokalnem in regionalnem okolju – Po kreativni poti do znanja 2016-2020;
- Štipendije za specializirane poklice v kulturi;
- Razvoj inovativnih učnih okolij in prožnih oblik učenja za dvig splošnih kompetenc na področju kulture in
- Razvoj programov za izpopolnjevanje za nadaljnje poklicno izobraževanje in usposabljanje v letih 2016–2022.

V okviru PN 10.2 (10iv) Izboljšanje odzivnosti sistemov izobraževanja in usposabljanja na potrebe trga dela, lažji prehod iz izobraževanja v zaposlitev ter okrepljeni in kakovostnejši sistemi poklicnega izobraževanja in usposabljanja, vključno prek mehanizmov za napovedovanje potreb po veščinah, prilagoditvijo učnih načrtov ter oblikovanjem in razvojem sistemov za učenje na delovnem mestu, vključno z dualnimi učnimi sistemi in vajeniškimi programi je OU v juniju 2016 po večkratnem usklajevanju vsebine potrdil:

- Javni razpis za izbor izvajalcev operacije Usposabljanje mentorjev za izvajanje praktičnega usposabljanja z delom po izobraževalnih programih za pridobitev izobrazbe v letih 2016-2021 v višini 0,87 mio EUR sredstev EU in
- program Dvig poklicnih kompetenc učiteljev 2016–2022, kateremu je bilo dodeljeno 2,4 mio EUR sredstev ESS.

Preostale vloge so v fazi usklajevanje med posredniškimi organi in upravičenci in še niso v pregledu na OU.

Izvedba PN 10.3 (10a) Vlaganje v izobraževanje, usposabljanje in poklicno usposabljanje za spretnosti in vseživljenjsko učenje z razvojem infrastrukture za izobraževanje in usposabljanje nekoliko kasni, saj je bil pričetek aktivnosti z izvedbenim načrtom predviden v prvem tromesečju 2016, tako OU še ni prejel nobene vloge v pregled.

Prednostna os 11: Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, podpora razvoju NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev

V okviru PN 11.1 (11i) Naložbe v institucionalno zmogljivost ter učinkovitost javnih uprav in javnih storitev na nacionalni, regionalni in lokalni ravni za zagotovitev reform, boljše zakonodaje in dobrega upravljanja je OU konec maja izdal odločitvi za dva projekta, in sicer:

- za projekt Uprava 2020 v višini 5,8 mio EUR sredstev ESS, ki je namenjen izboljšanju zakonodajnega okolja in nadgradnjo e-storitev za k uporabniku usmerjeno javno upravo ter bistveno znižanje obsega finančnih sredstev, ki jih država namenja za informatiko v državni upravi. Skupna vrednost operacije je 7,2 mio EUR in
- za NPO Povezljivost, odprtost, kakovost (POK), ki bo iz ESS sofinanciran v višini 8,5 mio EUR ESS (EU del). Projekt je namenjen v prenovi sistema za objavljane odprtih podatkov javnega sektorja, vizija projekta pa je v posodobitvi javne uprave tako, da bo delovala čim bolj profesionalno, strokovno, ter v skladu z načeli dobrega upravljanja in razvojem

informacijsko-komunikacijske tehnologije. Skupna vrednost operacije pa znaša 10,5 mio EUR.

Hkrati je med MK, MJU in MP ter OU potekalo intenzivno usklajevanje vsebine treh vlog, in sicer:

- Razvoj slovenskega elektronskega javnega arhiva e-Arh (3,2 mio EUR, EU del);
- Učinkovito upravljanje z zaposlenimi (4,4 mio EUR, ESS) in
- Učinkovito pravosodje, za katerega je predvideno sofinanciranje ESS v višini 26,3 mio EUR.

Namen projekta je z izvajanjem aktivnosti spodbujanje in zagotavljanje kakovosti v pravosodju, prenove poslovnih procesov in izboljšanja usposobljenosti zaposlenih v pravosodju prispevati k povečanju in izboljšanju učinkovitosti pravosodja kot celote. Vloga je v pregledovanju na OU.

Za izvedbo PN 11.2 (11ii) Krepitev zmogljivosti za vse zainteresirane strani, ki izvajajo politike na področju izobraževanja, vseživljenjskega učenja, usposabljanja in zaposlovanja ter socialnih zadev, vključno prek sektorskih in teritorialnih dogovorov za spodbujanje reform na nacionalni, regionalni in lokalni ravni je potekal izbor operacij v okviru javnega razpisa za krepitev zmogljivosti NVO za zagovorništvo in izvajanje javnih storitev 2015–2019, ki je že bil potrjen v letu 2015. Drugih vlog OU v drugem tromesečju 2016 v okviru PN 11.2 ni prejel, potekala je priprava vlog na posredniških organih.

Prednostna os 12: Tehnična pomoč – KS

V drugem tromesečju je potekalo usklajevanje treh vlog za spremembe že izdanih odločitev OU, ki so bile v maju zaključene z izdajo treh odločitev. V okviru Spremembe odločitve o podpori št. TP KS - MOP - OP 2014-2020/1 se je za 0,72 mio EUR povečala višina dodeljenih EU sredstev, zaradi dodanih aktivnosti: Aktivnosti povezane z izobraževanjem, usposabljanjem in krepitvi zmogljivosti za boljše upravljanje, s podaktivnostjo: Skupinsko izobraževanje in usposabljanje za izpolnitev predhodnega pogoja in dodanih aktivnosti: Druge podporne aktivnosti, s podaktivnostima: Stroški zunanjih izvajalcev, ki so potrebni za izvajanje evropske kohezijske politike in Delovna srečanja, izmenjave dobrih praks za izvajanje EUSALP in EUSAIR. Sprememba odločitve o podpori št. TP KS - MIZŠ - OP 2014-2020/2 je ob predlagani vsebinski spremembi potrdila povečanje višine sredstev navedene aktivnosti, ki je posledica popravljenih plačnih razredov javnih uslužbencev ter višina dodatkov za delovno dobo, položajnih dodatkov in akademskih nazivov. Od leta 2017 naprej so upoštevana napredovanja v plačne razrede in nazive, ki so bila izvedena v letu 2016. Zaradi delovnih potreb so nekatera DM preoblikovana (naziv in plačni razred), v nekaterih primerih pa tudi prestavljena v drugo NOE operaciji. S spremembo odločitve o podpori je dodatno dodeljenih 0,7 mio EUR sredstev KS, Sprememba odločitve o podpori št. TP KS - JSRSRKŠ - OP 2014-2020/1 pa 0,4 mio EUR, zaradi spremembe odločbe ob uskladitvi realiziranih zaposlitev s projektom.

Prednostna os 13: Tehnična pomoč – ESRR

V aprilu 2016 je OU izdal dve odločitvi za nova projekta tehnične pomoči, namreč Odločitev o podpori št. TP ESRR - SPIRIT - OP 2014-2020/0 v višini 1,2 mio EUR prispevka ESRR in Odločitev o podpori št. TP ESRR - SPS - OP 2014-2020/0, kjer je prispevek EU znašal 0,6 mio EUR.

Prednostna os 14: Tehnična pomoč – ESS

Koncem maja je OU sprejel Spremembo odločitve o podpori št. TP ESS - MZ - OP 2014-2020/2, s katero je zaradi upoštevanega povračila v skladu s sklepom Vlade RS št. 3032-5/2013/19, z dne 23. 7. 2015, za imenovane člane Medresorske delovne skupine za pripravo metodologije in pregled skladnosti projektov, sofinanciranih s sredstvi evropske kohezijske politike 2017–2013 uskladil višino dodeljenih sredstev.

Tabela 4: Veliki projekti (kot izhaja iz tabele 104 v Operativnem programu 2014-2020), 30.6.2016

Projekt	Prednostne osi/prednostne naložbe	Načrtovan začetek izvajanja (leto, četrletje)	Načrtovan datum zaključka del (leto, četrletje)	Prednostna naložba	STANJE
AC odsek na TEN-T omrežju A4: Draženci – MMP Gruškovje	Izgradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti	2015-1. četrletje	2018-1. četrletje	Podpiranje multimodalnega enotnega evropskega prometnega območja z vlaganjem v TEN-T	Projekt je v izvedbi. Odločitev o podpori s strani EK prejeta 7.4.2016
Nadgradnja železniške proge Zidani most - Celje	Izgradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti	2016-2. četrletje	2018-4. četrletje	Podpiranje multimodalnega enotnega evropskega prometnega območja z vlaganjem v TEN-T	Projekt je prijavljen na razpis IPE (Instrument za povezovanje Evrope). Uradni rezultati bodo znani v juliju 2016*: https://ec.europa.eu/inea/en/connecting-europe-facility/cef-transport/apply-funding/2015-cef-transport-calls-proposals
Nadgradnja in posodobitev postaje Pragersko in železniškega vozlišča	Izgradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti	2016-4. četrletje	2020-4. četrletje	Podpiranje multimodalnega enotnega evropskega prometnega območja z vlaganjem v TEN-T	Projekt je v pripravi. Potekajo usklajevanja z JASPERS.
Odvajanje in čiščenje odpadne vode na območju vodonosnika Ljubljanskega polja	Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti	2016-2. četrletje	2019-4. četrletje	Vlaganje v vodni sektor za izpolnitev zahtev pravnega reda Unije na področju okolja ter za zadovoljitev potreb po naložbah, ki jih opredelijo države članice in ki presegajo te zahteve	Projekt je v pripravi. Potekajo usklajevanja z JASPERS. Predvideno posredovanje vloge v postopek potrjevanja v juliju 2016.

Vir: SVRK

*projekt je bil potrjen 8. julija 2016

1.3.3 Napoved zahtevkov za izplačilo

Tabela 5: Napovedi zahtevkov za izplačilo po skladih in YEI (EU del)

	OP/sklad	2016				Skupaj	2017
		Jan - Mar	Apr - Jun	Jul - Sep	Okt - Dec		
Napoved izplačil iz proračuna	OP 14-20 - ESRR			357.692	19.681.827	20.039.519	233.230.560
	OP 14-20 – KS			28.776.945	62.360.854	91.137.799	139.302.173
	OP 14-20 – ESS			20.872.535	39.418.779	60.291.314	157.597.218
	OP 14-20 - YEI			2.888.888	0	2.888.888	5.050.690
	Skupaj			52.896.060	121.461.460	174.357.520	535.180.641

Vir: SVRK, ministrstva vključena v izvajanje EKP

1.4 Zaključek

Zaradi objektivne slike pri izvajanju evropske kohezijske politike v začetku podajamo pregled aktivnosti v letih 2014–2016. Na začetku navajamo nekaj dejstev:

- programsko obdobje oziroma obdobje izvajanja Operativnega programa traja do leta 2023, kar pomeni, da je pred nami še sedem let in pol za doseganje ciljev, ki so bili dogovorjeni med Republiko Slovenijo in Evropsko komisijo v Operativnem programu za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 za cilj Naložbe za rast in delovna mesta;
- temeljni normativni okvir oziroma evropske uredbe Evropske komisije, Evropskega parlamenta in Sveta so bile objavljene v evropskem uradnem listu v decembru leta 2013;
- v letih 2014, 2015 in še vedno tudi v letu 2016 Evropska komisija izdaja izvedbene uredbe in navodila o tolmačenju evropskih kohezijskih uredb; posledično to pomeni, da se tem usmeritvam prilagajajo tudi navodila za izvajanje slovenskega OP;
- Partnerski sporazum, ki je podlaga izvajanju, je Slovenija dogovorila z Evropsko komisijo v oktobru leta 2014;
- Operativni program pa je Slovenija dokončno dogovorila v decembru leta 2014.

Iz zgornjih podatkov sledi, da je bilo prvo leto tega programskega obdobja – leto 2014 – pravzaprav namenjeno dokončnemu dogovoru o vsebini tako Partnerskega sporazuma kot tudi Operativnega programa in se v tem letu izvajanje ni moglo začeti.

V letu 2015 se je začelo delo na postavitvi sistema izvajanja v Republiki Sloveniji in to v okoliščinah, ko vsa operativna navodila za izvajanje še niso dokončana s strani Evropske komisije.

Konec leta 2015 se je zaključilo precej uspešno obdobje, ko smo kljub velikim izzivom in navkljub velikim zaostankom v letu 2007 pa vse do leta 2013 uspeli v zadnjih dveh letih programskega obdobja, torej v letih 2014 in 2015 pospešiti izvajanje, in se po tako imenovanem »črpanju sredstev evropske kohezijske politike« z 19. mesta v EU na koncu uvrstiti na četrto mesto.

Konec lanskega leta smo bili tudi med osmerico držav, ki jim je uspelo še pred koncem leta od Evropske komisije pridobiti vsa sredstva, ki so bila možna iz vseh treh Operativnih programov evropske kohezijske politike.

Ni nepomembno, da je Slovenija v letu 2014 dosegla najboljši rezultat pri neto položaju državnega proračuna Republike Slovenije do proračuna EU – prejela je namreč za 633 mio EUR več sredstev iz EU kot jih je vplačala v proračun EU. V letu 2015 pa je bil ta rezultat 445 mio EUR. Na tej številki se je ustavil zato, ker po pravilih EU ni moč povrniti več kot 95 % sredstev – preostalih 5 % (nekaj več kot 200 mio EUR) pa bomo lahko dobili po odobritvi končnih poročil po posameznem OP v začetku leta 2018. Če bi teh 200 milijonov prišteli povračilom v letu 2015, pa bi bil to najboljši in verjetno neponovljiv rezultat.

Poleg tega je bilo v teh dveh letih iz slovenskega proračuna za projekte sofinancirane s sredstvi evropske kohezijske politike, izplačano daleč največ sredstev: 834 mio EUR v letu 2014 in 916 mio EUR v letu 2015.

Pomembno je, da se zavedamo, da se je v letih 2014 in 2015 opravilo dvojno delo, lahko pa ocenimo, da celo več kot dvojno delo, če upoštevamo, da je bila v teh dveh letih »počrpana« skoraj polovica vseh sredstev devet letnega preteklega programskega obdobja.

Res je, da sta minili že dobri dve leti od začetka upravičenosti tega obdobja. A kot je že bilo poudarjeno se izvajanje prej ni moglo začeti, ker

- je bilo prvo leto namenjeno dokončanju programskih dokumentov – partnerskega sporazuma in samega operativnega programa;
- in ker se je v naslednjem letu (2015) postavljali sistem izvajanja.

Za simbolni začetek izvajanja tega programskega obdobja se štejeta informativna dogodka v juniju 2015 - po eden v vsaki kohezijski regiji. Prva odločitev o izvajanju pa je bile izdana v juliju 2015 ter jo posledično lahko štejemo kot pravi začetek izvajanja OP. Zavedamo se, da je tako obdobje za doseganje okvirja uspešnosti skrajšano za skoraj tretjino, kar pa bo relevanten argument pri utemeljevanju potrebnih sprememb OP in posledično tudi okvirja uspešnosti.

Normativni okvir sistema izvajanja je postavljen. Predstavljajo ga:

- Uredba o porabi sredstev evropske kohezijske politike za obdobje 2014–2020, ki je bila sprejeta junija 2015 in dopolnjena maja 2016. Dopolnitve so bile potrebne zaradi novih določitev glede izvajanja finančnih instrumentov ter celostnih teritorialnih naložb;
- Zakon o izvrševanju proračunov v Republiki Sloveniji;
- Uredba o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014–2020.

Na podlagi spremenjene Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike za obdobje 2014–2020 je bil pripravljen Opis sistema upravljanja in nadzora za izvajanje OP v programskem obdobju 2014–2020 za cilj Naložbe za rast in delovna mesta, ki je bil junija 2016 posredovan revizijskemu organu (Ministrstvu za finance – Uradu RS za nadzor proračuna) v pregled. Na podlagi ugotovitev revizijskega organa bo izdano mnenje o ustreznosti sistema izvajanja. Akreditacijo načrtujemo v jeseni letošnjega leta.

Ne glede na povedano, pa izvajanje OP poteka. Organ upravljanja (SVRK) je seveda skupaj s posredniškimi organi (v skladu z Uredbo o porabi sredstev evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 je vključenih devet ministrstev) v maju pripravil že četrto dopolnitev Izvedbenega načrta Operativnega programa (INOP), ki je natančneje razdelal izvajanje v letih 2016 in 2017 in pa tudi v letu 2018.

Izvedbeni načrt - INOP predvideva, da bomo v letih 2016 do 2018 v izvajanje spravili za skoraj milijardo in pol projektov, kar pa je polovica vseh sredstev do katerih je RS upravičena v tem programskem obdobju.

Glede na do sedaj povedano lahko ocenimo, da vseeno ni tako malo sredstev, ki so že oziroma bodo v naslednjih mesecih na razpolago za razvojne projekte.