



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

F: 01 400 35 22

**Ministrstva, vključena v izvajanje kohezijske politike** E: gp.svrk@gov.si

Številka: 020-19/2020/37

Datum: 3.4.2020

**Zadeva: Usmeritve Organa upravljanja za premostitev težav ob izvajanju operacij, financiranih iz sredstev EKP v času izrednih razmer (koronavirus- COVID- 19)**

Vpliv koronavirusa COVID-19 v izvajanju operacij opredeljujemo kot višjo silo oz. naravni dogodek ali drugo dejanje zunaj sfere upravičenca, ki ga ni bilo mogoče pričakovati, se mu izogniti ali ga odvrniti. To ustvarja posebno situacijo, ki jo je potrebno obravnavati s posebnimi ukrepi za podporo upravičencem za optimalno doseglo namenov in ciljev operacij ter ne nazadnje za doseganje ciljev Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (OP).

Na Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, v vlogi organa upravljanja (OU), v komunikaciji s posredniškimi organi (PO), se srečujemo z nizom vprašanj o vplivu koronavirusa COVID-19 na izvajanje operacij OP.

Navodila organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020 opredeljujejo ravnanje ob izrednih okoliščinah pri izvajanju operacij na način, da obravnava dodatnih stroškov ali sprememba terminskega načrta in obdobja upravičenosti stroškov operacije mimo pogojev in drugih zahtev neposredno potrjene operacije, pogojev in zahtev javnega razpisa ali pogojev in zahtev javnega poziva poteka restriktivno ter po načelu od primera do primera.

V primerih operacij, ki potrebujejo spremembo zaradi vpliva koronavirusa COVID-19, ustrezna utemeljitev oz. potrebno mnenje strokovnjaka, da se lahko sprememba izvede mimo pogojev in drugih zahtev javnega razpisa ali javnega poziva, ni potrebna.

**Na tej podlagi na OU izdajamo usmeritve za premostitev težav na operacijah, ki se že izvajajo, ki nastajajo zaradi vpliva koronavirusa COVID-19.**

V tem okviru podajajmo usmeritve za:

- podaljšanja terminskih načrtov izvajanja operacij,
- upravičenosti stroškov in upravljalnih preverjanj.

## **1. Usmeritve v primeru podaljšanja terminskih načrtov izvajanja operacij**

### **1.1 Za operacije izbranih na javnem razpisu**

- 1) Terminski načrti izvajanja operacij in obdobje upravičenosti stroškov se lahko podaljšajo, če so izčrpane druge možnosti (npr. upravičenci vseeno izvedejo dogovorjene aktivnosti, ki jih je mogoče izvajati tudi v času izrednih razmer na način, da se izvedba letih ustrezno prilagodi ali, ko iz utemeljenih razlogov aktivnosti ni mogoče izvesti tekom letošnjega leta, le-te prestavi v naslednje leto ali leto kasneje, še vedno znotraj upravičenega obdobja financiranja operacije v skladu s pogodbo o sofinanciranju) in če je

to s strani upravičencev utemeljeno, praviloma do največ enega leta in ob tem ne dlje kot do 31.12.2023.

- 2) Ob upoštevanju določil iz prejšnje točke in, da bi se omogočila izvedba sprememb terminskih načrtov operacij v eMA, se v informacijskem sistemu eMA, na vlogah za odločitve o podpori, s spremembo odločitve o podpori, ustrezno spremeni časovni razpored (PO v eMA pripravi spremembo vloge za odločitev o podpori in poda pisno utemeljitev predloga spremembe vloge za odločitev o podpori brez spremembe besedila javnega razpisa, OU pa jo s spremenjeno odločitvijo o podpori potrди).
- 3) Postopki pregleda in ocenjevanja upravičenosti podaljšanja terminskih načrtov izvajanja posameznih operacij in obdobja upravičenosti stroškov se izvajajo zgolj na ravni PO, vključno z zagotavljanjem ustreznih revizijskih sledi (PO oceni, potrди in dokumentira spremembe operacij zaradi spremembe terminskih načrtov izvajanja).
- 4) Za spremembe terminskih načrtov izvajanja operacij in obdobja upravičenosti stroškov, bo glede na spremenjene terminske načrte izvajanja operacij potrebno predhodno urediti dinamiko izvajanja v državnem proračunu.

## **1.2 Neposredno potrjene operacije**

- 1) Terminski načrti izvajanja operacij in obdobja upravičenosti stroškov se lahko podaljšajo, če so izčrpane druge možnosti (npr. upravičenci vseeno izvedejo dogovorjene aktivnosti, ki jih je mogoče izvajati tudi v času izrednih razmer na način, da se izvedba letih ustrezno prilagodi ali ko iz utemeljenih razlogov aktivnosti ni mogoče izvesti tekom letošnjega leta, le-te prestavi v naslednje leto ali leto kasneje, še vedno znotraj upravičenega obdobja financiranja operacije v skladu s pogodbo o sofinanciranju) in če je to s strani upravičencev utemeljeno, praviloma do največ enega leta in ob tem ne dlje kot do 31.12.2023. Za spremembe terminskih načrtov izvajanja operacij in obdobja upravičenosti stroškov, bo glede na spremenjene terminske načrte izvajanja operacij potrebno predhodno urediti dinamiko izvajanja v državnem proračunu.
- 2) Za spremembe terminskih načrtov izvajanja operacij in obdobja upravičenosti stroškov, bo glede na spremenjene terminske načrte izvajanja operacij potrebno predhodno urediti dinamiko izvajanja v državnem proračunu.
- 3) Podaljšanja terminskega načrta izvajanja neposredno potrjenih operacij se smiselno izvaja v okviru Navodil organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020 v poglavju 3.2 Neposredna potrditev operacij, kjer opredeljen postopek spremembe neposredne potrditve operacije.

V obeh primerih mora PO zagotoviti enakopravno obravnavo upravičencev.

## **2. Usmeritve z vidika upravičenosti stroškov in upravljalnih preverjanj**

Tudi pri uveljavljanju in dokazovanju stroškov/izdatkov se situacije obravnava od primera do primera s tem, da se zagotovi enakopravna obravnavo vseh upravičencev in da se zagotovi ustrezna revizijska sled.

Upravičenost stroškov je treba presoјati glede na izvajanje operacije (neizpolnitev določenih aktivnosti, doseganje ciljev) in načina uveljavljanja stroškov (kot dejansko nastali stroški oziroma kot poenostavljene oblike stroškov).

OU pripravlja dopolnitev Navodil organa upravljanja o upravičenih stroških (NUS) tako v okviru obstoječih stroškov kot tudi za stroške, ki so nastali zaradi koronavirusa COVID-19. Navodila se bodo dopolnila na način, da bo v okviru stroškov dela definirano tudi delo od doma (ki je možno tudi izven okvira koronavirusa COVID-19), dodana bo nova vrsta nadomestil, ki pokrivajo stroške čakanja na delo, ki ne bodo kriti iz drugih javnih virov in kjer je smiselno, se bo dodala možnost izvajanja z oddaljenim dostop oziroma e-izvajanje aktivnosti.

V skladu z navedenim je priporočeno, da upravičenci izvedejo projektne aktivnosti, ki jih je mogoče izvajati tudi v času izrednih razmer na način, da se izvedba le-teh ustrezno prilagodi (delo na domu, usposabljanja na daljavo ipd.).

V skladu z navedenim, se lahko uveljavljajo stroški, ki so nastali od 1.2.2020.

### **2.1. Za dejansko nastale stroške:**

- 1) V primeru stroškov (izvzeti so stroški dela), ki so nastali v okviru načrtovanih aktivnosti na operaciji, vendar so bile naknadno te aktivnosti odpovedane zaradi zaježitve širjenja koronavirusa COVID-19, oziroma se niso mogle izvesti, se taki stroški lahko štejejo kot upravičene, če jih ni možno povrniti iz drugih virov (zavarovanje v primeru odpovedi, ipd.) saj gre za izredne okoliščine. Dokazila za upravičenost stroškov bodo navedena v dopolnjenem NUS.
- 2) V primeru stroškov dela, ki se uveljavljajo kot dejanski stroški in nastajajo tudi v tem trenutku vendar pa niso vezani na izvajanje operacije oziroma ne prispevajo k ciljem operacije, so upravičeni do sofinanciranja v delu, ki ga zaposlenemu krije delodajalec. Dokazila za upravičenost stroškov bodo navedena v dopolnjenem NUS.
- 3) Stroški, ki so bili vsebinsko opredeljeni kot neupravičeni pri prijavi operacij tudi sedaj ne morejo biti prepoznani kot upravičeni stroški (npr. davek na dodano vrednost).
- 4) V primeru, da so zaradi izrednih okoliščin, za izpolnitev aktivnosti in dosego ciljev potrebni stroški, ki ob prijavi operacije niso bili načrtovani, se te stroške lahko odobri kot upravičene, glede na pravila o upravičenosti, ki so definirana v NUS, ne glede na to ali so bila predvidena v JR/JP/NPO ali ne ob upoštevanju Navodil organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje, poročanje in vrednotenje izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020.

### **2.2 Za poenostavljene oblike stroškov:**

Za primere poenostavljenih oblik stroškov so usmeritve še v pripravi in bodo podane takoj, ko bomo dobili odzive na naša vprašanja glede upravičenosti.

Vse možnosti naj se uporabljajo restriktivno, od primera do primera in naj se zagotovi enakopravna obravnava vseh upravičencev.

**Mateja Mahkovec**  
Direktorica organa upravljanja

